



Resolució, de 2 de març, d'aprovació de la Directriu 1/2021 relativa a l'exercici de la potestat inspectora de les instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves durant la Covid-19

L'article 142 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joventut, que inclou la regulació, la gestió, la intervenció i la policia administrativa d'activitats i instal·lacions destinades a la joventut.

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribueix al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies l'exercici de les atribucions en l'àmbit de la política de joventut.

El Decret 289/2016, de 30 d'agost, de reestructuració del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, preveu com a òrgan de la Secretaria d'Afers Socials i Famílies la Direcció General de Joventut, que té les competències de direcció, planificació, coordinació i execució de la política juvenil de la Generalitat.

En relació amb la delegació de competències, i d'acord amb l'article 139 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, l'acord de delegació ha d'ésser adoptat pel Govern de la Generalitat, ha de determinar l'abast i la duració de la delegació i ha de concretar les facultats de direcció i de control que es reserva l'Administració de la Generalitat, entre les quals hi ha l'elaboració de programes i l'establiment de directrius sobre la gestió de les competències delegades (apartat d) de l'article esmentat).

D'acord amb l'article 2 del Decret 187/1993, de 27 de juliol, de delegació de competències de la Generalitat en matèria de joventut a les comarques, l'acord de delegació té una durada indefinida i l'Administració de la Generalitat es reserva les facultats enumerades als apartats a), d), e), f), g) i h) de l'article 139 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

La situació d'excepcionalitat generada per la situació de pandèmia de Covid-19 es va iniciar amb l'estat d'alarma aprovat a través del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. No és possible preveure amb exactitud quan finalitzarà ni quan deixaran de ser necessàries les mesures de protecció i prevenció per fer front a la Covid-19 en l'àmbit de les instal·lacions juvenils, les quals estan tenint un greu impacte en el sector.

Per aquest motiu, resulta necessari adaptar, en la mesura del possible, l'exercici de l'activitat inspectora per part de les administracions públiques a la situació creada per les mesures de lluita contra la propagació del virus SARs-Cov-2, amb l'objectiu de, tot mantenint el necessari control sobre les condicions de les instal·lacions juvenils, adaptar-lo a les circumstàncies actuals tenint en compte les dificultats que poden experimentar les persones que en són titulars per a complir determinats preceptes.

En conseqüència, en ús de les atribucions que em confereix la normativa vigent,



Generalitat de Catalunya
Departament de Treball, Afers Socials
i Famílies

Direcció General de Joventut

RESOLC:

Únic

Aprovar la Directriu 1/2021 relativa a l'exercici de la potestat inspectora de les instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves durant la Covid-19.

Barcelona

Laia Girós Barrés
Directora general de joventut



Directriu 1/2021 relativa a l'exercici de la potestat inspectora de les instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves durant la Covid-19

1.- Objecte i àmbit d'aplicació

1.1 Aquesta Directriu té per objecte l'establiment de criteris d'adaptació a la situació de pandèmia per Covid-19 en el procediment administratiu derivat de l'exercici de la potestat inspectora de les instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves previstes a l'article 2 de la Llei 38/1991, de 30 de desembre.

1.2 Aquesta Directriu s'aplica als consells comarcals, al Conselh Generau d'Aran i als ajuntaments que hagin assolit les potestats de tramitació, inspecció i sanció, d'acord amb el que estableix l'article 7 de la Llei 38/1991, de 30 de desembre.

2.- Termini entre les inspeccions periòdiques de comprovació

2.1 Les inspeccions periòdiques de comprovació afecten únicament les instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves que estan en funcionament, és a dir, en situació administrativa d'inscripció al Registre d'Instal·lacions Juvenils de la Direcció General de Joventut, les persones titulars de les quals no hagin comunicat formalment la suspensió temporal d'activitat.

2.2 En el supòsit que la titularitat d'una instal·lació juvenil presenti una comunicació de suspensió temporal de l'activitat, aquesta acció suspèn la possible inspecció que correspongués efectuar i eximeix de responsabilitat l'administració que exerceix la potestat inspectora sobre el control de la instal·lació juvenil fins que es reiniciï l'activitat, amb excepció de la responsabilitat de verificar el compliment de la suspensió.

2.3 Per a calcular el transcurs del termini preceptiu de dos anys entre les inspeccions de comprovació, només s'ha de tenir en compte el temps de funcionament efectiu de la instal·lació juvenil entre inspeccions. Això és, no s'ha de comptar el període de suspensió temporal de l'activitat degudament formalitzat. Així mateix, no s'han de comptar els tres mesos corresponents a la suspensió d'ofici de l'activitat de les instal·lacions juvenils que va imposar la normativa del primer estat d'alarma aprovat pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19.

2.4 Perquè les suspensions temporals d'activitat tinguin els efectes previstos en el present article 2 han de tenir una durada mínima d'un mes i una durada màxima de nou mesos. En cas que no s'assoleixi o s'excedeixi aquesta durada, la suspensió no modifica el termini preceptiu de dos anys entre les inspeccions periòdiques de comprovació.

3.- Impossibilitat de complir certs requisits documentals a causa de la Covid-19

3.1 En el supòsit que alguns documents que cal tenir a disposició de les inspeccions no s'hagin pogut obtenir, estrictament per motiu de la pandèmia per Covid-19 i per causes alienes i no imputables a la titularitat de la instal·lació juvenil, s'ha d'acceptar una declaració responsable on aquesta justifiqui la impossibilitat de complir amb l'esmentat requisit. La declaració responsable ha de complir els requisits establerts en el present article.



3.2 La declaració responsable ha de signar-se per la titularitat de la instal·lació juvenil, ha d'exposar els motius de la manca de documentació preceptiva i ha d'expressar que manté les instal·lacions tècniques afectades en un estat de funcionament adequat per garantir la seguretat i la salut de les persones i que es compromet a deixar d'oferir la instal·lació al públic en cas contrari. En aquest darrer supòsit, ha d'expressar que es compromet a lliurar –si la interrupció no es preveu de curta durada- la corresponent comunicació de suspensió temporal de l'activitat.

4.- Ampliació de terminis

4.1 Es recomana ampliar d'ofici els terminis per a esmenar les mancances o deficiències que impliquin un incompliment de la legislació vigent, per un temps que no excedeixi de la meitat del termini previst a l'article 10.2 del Decret 140/2003, de 10 de juny, d'aprovació del Reglament d'instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves.

4.2 Per a procedir a l'ampliació de terminis, però, cal que l'administració competent per a exercir la tasca inspectora consideri cada cas de manera individualitzada i constati que les circumstàncies ho aconsellen i que amb això no es perjudiquen drets de tercers, com, per exemple, el dret a la seguretat directa de les persones usuàries.

5.- Procediment administratiu d'inspecció

5.1 Es recorda que, d'acord amb el que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, un cop iniciat, d'ofici o per qualsevol altra causa, un expedient d'inspecció per part de l'Administració que exerceix les competències d'execució en matèria d'instal·lacions juvenils:

a) Cal notificar a la persona titular de la instal·lació el dia i l'hora en què es durà a terme el control per tal de permetre-hi la seva presència o la de la persona en qui delegui. Es recomana que aquesta notificació s'efectuï amb una antelació mínima de 3 dies.

b) El personal inspector s'ha d'identificar degudament davant de la persona titular de la instal·lació, o de la persona en qui aquesta hagi delegat.

c) Un cop finalitzada la inspecció, el personal inspector n'ha d'estendre l'acta, i lliurar-ne una còpia a la persona titular de la instal·lació o a la persona en qui aquesta hagi delegat, la qual pot fer-hi constar les manifestacions que consideri oportunes.

6.- Aspectes complementaris

6.1 Es recorda que, d'acord amb la Resolució 11/06/2013 de la Direcció General de Joventut, que aprova la Directriu 1/2013 sobre la potestat inspectora de les instal·lacions juvenils, en les inspeccions que s'efectuen en exercici de la competència delegada per la Direcció General de Joventut no han de ser objecte d'inspecció les instal·lacions, serveis i equipaments que estan regulats per llur normativa específica i puguin ser sotmesos a inspeccions periòdiques pels organismes competents. L'actuació de control s'ha de limitar a verificar que aquestes inspeccions s'han dut a terme (amb les excepcions previstes a l'article 3 d'aquesta Directriu) i que el seu resultat final ha estat favorable.

6.2 Es recorda, igualment, que la capacitat inscrita al Registre d'una determinada



instal·lació és la seva capacitat màxima. De la mateixa manera que no és obligatori que totes les places estiguin ocupades, tampoc ho és que l'oferta total de places en un moment donat coincideixi amb aquella capacitat màxima. És admissible reduir-la temporalment per motius justificats, com ho és per adaptar la instal·lació als protocols vigents contra la Covid-19, sense que aquest fet obligui a comunicar una reducció de la capacitat de la instal·lació. Només cal comunicar aquesta reducció si té vocació de permanència, atès que la capacitat legalitzada d'una instal·lació juvenil repercuteix en diversos aspectes de les normatives que li són d'aplicació.

7.- Efectes i vigència

7.1 Aquesta Directriu desplega els seus efectes a partir de l'endemà de la seva notificació als consells comarcals, al Consell General d'Aran i als ajuntaments que hagin assolit les potestats de tramitació, inspecció i sanció.

7.2 Aquesta Directriu resta vigent fins que les autoritats sanitàries corresponents estableixin que deixen de ser necessàries les mesures de protecció i prevenció per fer front a la Covid-19 en l'àmbit de l'educació en el lleure i les instal·lacions juvenils.